

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994 privind drepturile de hrană, în timp de pace, ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

1. Ordonanța Guvernului nr. 26/1994 reglementează modalitatea prin care se realizează hrănirea, în timp de pace, a personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională.

Astfel, la art. 3 alin. (1) și (2), se precizează că structura normelor de hrană ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională se stabilește în mod unitar, de către Ministerul Apărării Naționale împreună cu celelalte instituții publice, iar Ministerul Justiției determină structura normelor de hrană specifice Direcției generale a penitenciarelor - în prezent Administrația Națională a Penitenciarelor, respectiv ale persoanelor private de libertate.

La art. 5 din același act normativ se preciza că, actualizarea valorii financiare a normelor de hrană ale personalului din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională se stabilește în mod unitar, de către Ministerul Apărării Naționale împreună cu celelalte instituții publice, respectiv de către Ministerul Justiției pentru normele de hrană ale persoanelor private de libertate.

Prin intrarea în vigoare a Legii nr. 523/2003 privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994, art. 5 este înlocuit, iar în noua formulare nu se mai precizează faptul că actualizarea normelor de hrană ale persoanelor private de libertate se face de către Ministerul Justiției.

În vederea clarificării situației create s-au purtat discuții cu specialiștii Ministerului Apărării Naționale și în urma corespondenței aferente s-a apreciat – de către aceștia, că: *„Legea nr. 523/2003 nu elimină dreptul Ministerului Justiției de a actualiza valoarea normelor de hrană specifice ci întărește faptul că Ministerul Apărării Naționale actualizează și comunică valoarea financiară a normelor de hrană doar acelor instituții publice care aplică aceste norme comune.”*

În cadrul reglementărilor legale existente, nu este precizată modalitatea în care se face decontarea hrănirii asigurate de către unitățile din sistemul administrației penitenciare, pentru persoanele private de libertate aflate în stare de reținere, arest sau detenție la organele Ministerului Administrației și Internelor.

În practică această activitate se desfășoară cu decontarea numai a valorii alimentelor care intră în structura normelor de hrană ale persoanelor private de libertate și nu la nivelul costurilor efectiv realizate cu prepararea hranei.

În această situație unitățile de penitenciare nu reușesc să recupereze o parte semnificativă a costurilor înregistrate cu prepararea hranei, datorită diferenței existente între costurile efective și valoarea financiară a normelor de hrană ale persoanelor private de libertate.

Precizăm că există unități penitenciare în care 25% din hrana preparată zilnic este destinată efectivelor aflate la organele Ministerului Administrației și Internelor.

2. Administrația Națională a Penitenciarelor are în subordine 46 de unități penitenciare, la nivelul cărora este organizat regimul de executare a pedepselor privative de libertate, instituții publice cu personalitate juridică, având calitatea de ordonatori terțiari de credite.

În cadrul activităților specifice desfășurate de aceste unități penitenciare o parte a produselor necesare hranei persoanelor care execută pedepse privative de libertate se obținute în gospodăriile agrozootehnice care funcționează la nivelul acestora. Prin înființarea gospodăriilor agrozootehnice s-



a avut în vedere și dobândirea de către persoanele private de libertate a unor aptitudini utile în cadrul procesului de reinsertie socială.

În prezent, produsele obținute în gospodăriile agrozootehnice sunt comparabile cu cele realizate în centre specializate care folosesc personal calificat. Astfel, serviciile prestate de persoanele private de libertate și produsele rezultate de pe urma muncii acestora, sunt, preponderent, de bună calitate, iar timpii de execuție a lucrărilor, precum și consumurile specifice de materii prime se încadrează în prescripțiile tehnice standard.

Din punct de vedere economic, activitatea de producție realizată la nivelul gospodăriilor agrozootehnice este susținută din venituri proprii și subvenții de la bugetul de stat, necesare pentru achiziționarea de utilaje și echipamente agricole, semințe, nutrienți vitamino-minerali pentru hrana animalelor, medicamente de uz veterinar, acoperirea unor cheltuieli funcționale (apă, energie electrică și termică, canalizare) și de autorizare.

Produsele obținute în cadrul gospodăriilor agrozootehnice sunt destinate consumului propriu al unităților penitenciare producătoare, dar pot acoperi și nevoile de consum ale penitenciarelor care nu dispun de sectoare agrozootehnice sau care au producții insuficiente asigurării necesarului de hrană. Desfășurarea activității de producție se realizează cu respectarea criteriilor de eficiență și economisire a fondurilor publice.

În prezent, în conformitate cu prevederile Ordinului Ministrului Justiției nr.963/C/05.07.2005, cantitățile excedentare de produse agroalimentare obținute în gospodăriile agrozootehnice se repartizează, în funcție de necesități unităților sistemului administrației penitenciare, pe bază de factură și aviz de însoțire a mărfii, astfel încât unitatea producătoare să își poată recupera cheltuielile de producție de la unitatea beneficiară, sumele recuperate constituindu-se sub formă de venituri proprii.

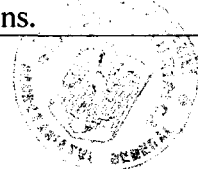
Acest mecanism presupune un transfer inutil de resurse financiare între unitățile din sistemul penitenciar, iar subvenția primită de la bugetul de stat îmbracă în final forma veniturilor proprii. Astfel, bugetul Administrației Naționale a Penitenciarelor este artificial majorat cu veniturile proprii obținute din vânzarea-cumpărarea produselor între unitățile din sistemul penitenciar.

2. Schimbări preconizate

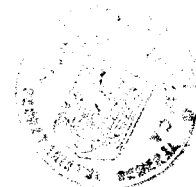
Se creează cadrul normativ necesar clarificării în ceea ce privește aplicabilitatea Ordonanței Guvernului nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și în privința persoanelor private de libertate.

În lipsa unor precizări exprese privind actualizarea valorii financiare a normelor de hrană a persoanelor private de libertate și cu privire la modalitatea de decontare a hrănirii asigurate de către unitățile din sistemul administrației penitenciare, pentru persoanele private de libertate aflate în stare de reținere, arest sau detenție la organele Ministerului Administrației și Internelor, apreciem ca necesară completarea Legii nr. 523/2003 cu reglementări corespunzătoare.

De asemenea, pentru a se crea cadrul legal menit să facă posibil transferul fără plată al produsele obținute în gospodăriile agrozootehnice – sectoarele vegetal, zootehnic și de prelucrare, în scopul asigurării hranei persoanelor private de libertate, precum și pentru furajarea animalelor, se propune completarea dispozițiilor art.10 din Ordonanța Guvernului nr. 26/1994, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu dispoziții în acest sens.



3. Alte informații	Proiectul actului normativ a fost elaborat cu consultarea unităților subordonate Administrației Naționale a Penitenciarelor.					
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul.					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea	-	-	-	-	-	-



modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	-	-	-	-	-	-
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.					
3. Decizii ale Curții Europene Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
4. Evaluarea conformității:	Nu este cazul.					
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se conformează)			Comentarii		
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
6. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul.					
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de	Nu este cazul.					

acte normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege, prin avizul nr.549/03.05.2010.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Punerea în aplicare a proiectului de act normativ se va face în condițiile legii.
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

